

TROGODIŠNJI PLAN RADA
KANTONALNOG ZAVODA ZA BESPLATNU PRAVNU POMOĆ SARAJEVO
ZA PERIOD 2026-2028

Uvod

1) Uvod (opće napomene o trogodišnjem planu rada)

Obaveza donošenja trogodišnjeg plana rada kantonalnih organa, putem nove metodologije propisana je članom 18. stav 2. Zakona o razvojnom planiranju i upravljanju razvojem u FBiH („Službene novine FBiH“, broj 32/17) i članom 3. Odluke o metodologiji izrade i donošenja planova rada i izvještaja o radu vlade Kantona Sarajevo i kantonalnih organa poglavlje I - osnovne odredbe, planiranje i izrada smjernica, trogodišnjeg i godišnjeg plana rada („Službene novine Kantona Sarajevo“, broj 18/25).

Kantonalni zavod za pružanje besplatne pravne pomoći (u daljnjem tekstu: Zavod) je samostalna upravna organizacija Kantona Sarajevo, koja je osnovana Zakonom o organizaciji i djelokrugu organa uprave i upravnih organizacija („Službene novine Kantona Sarajevo“, br. 2/2012 – prečišćen tekst, 41/2012, 8/2015, 13/2017 i 50/2020), koji je prestao da važi Zakonom o ministarstvima i drugim organima uprave Kantona Sarajevo ("Sl. novine Kantona Sarajevo", broj 40/22), a Zakonom o pružanju besplatne pravne pomoći (Službene novine Kantona Sarajevo“, br. 1/12, 26/14, 40/17 i 19/23) su propisani oblici ostvarivanja besplatne pravne pomoći, korisnici besplatne pravne pomoći, postupci u kojima se pruža besplatna pravna pomoć, organi pred kojima se pruža besplatna pravna pomoć, uslovi, kriteriji i način ostvarivanja besplatne pravne pomoći, postupak za ostvarivanje prava na besplatnu pravnu pomoć, subjekti ovlašteni za pružanje besplatne pravne pomoći, finansiranje, saradnja i stručno usavršavanje, nadležni organ za pružanje besplatne pravne pomoći u Kantonu Sarajevo, prava, dužnosti i ovlaštenja pravnih zastupnika, nadzor i druga pitanja od značaja za pružanje besplatne pravne pomoći.

Plan rada Kantonalnog zavoda za pružanje besplatne pravne pomoći u Kantonu Sarajevo (u daljnjem tekstu: Kanton) za 2026. – 2028. godinu obuhvata poslove i osnovne zadatke Zavoda odnosno kontinuiran rad na stvaranju pravnog i institucionalnog okvira za uspostavljanje usklađenog sistema besplatne pravne pomoći u BiH, u građanskim, krivičnim i upravnim postupcima.

Kantonalni zavod za pružanje besplatne pravne pomoći će u narednom periodu korisnicima usluga u skladu sa Zakonom o pružanju besplatne pravne pomoći djelotvorno i kvalitetno pružiti sve oblike pravne pomoći (pravno savjetovanje, sačinjavanje raznih podnesaka - tužbe, žalbe, zahtjevi, prigovori i dr., zastupanje stranaka pred sudom i drugim organima po punomoći i angažovanje kao branilaca) u svim postupcima u kojima se pruža besplatna pravna pomoć.

Osnovna misija i cilj Zavoda jeste osiguranje pravičnog suđenja i jednakog pristupa pravdi pred sudom i drugim organima svim licima na teritoriji Kantona, pod uslovima propisanim Zakonom o pružanju besplatne pravne pomoći, bez obzira na rasu, boju kože, jezik, vjeru, etničku pripadnost, nacionalno ili socijalno porijeklo, veze sa nacionalnom manjinom, političko ili drugo uvjerenja, članstvo u sindikatu ili drugom

udruženju, obrazovanje, pol, polno izražavanje ili orijentaciju, kao i svaku drugu okolnost koja ima za posljedicu da mu onemogući ili ugrožava priznavanje, uživanje ili ostvarivanje na ravnopravnoj osnovi prava utvrđenih ovim zakonom.

2) Osvrt na projekte i aktivnosti realizovane godišnjim planom rada za prethodnu kalendarsku godinu

U toku 2025. godine, svi poslovi iz djelokruga Zavoda, koji se odnose na obaveze, zaduženja i odgovornosti konkretnih radnih mjesta, izvršavani su u skladu sa zakonskim, podzakonskim i drugim aktima i u skladu sa utvrđenim rokovima.

Prioritetni zadatak ovog Zavoda u prethodnoj kalendarskoj godini, a koji je i ostvaren, bio je provođenje aktivnosti na dosljednoj primjeni Zakona o pružanju besplatne pravne pomoći, a osnovne aktivnosti su bile usmjerene na pružanje usluga pravne pomoći osobama lošeg imovinskog stanja i licima koja ostvaruju pravo na besplatnu pravnu pomoć po osnovu statusa u vidu:

- davanje pravnih savjeta,
- sastavljanje svih vrsta pismena (tužbe, žalbe, odgovori na tužbe, odgovori na žalbe, apelacije, prigovori, molbe, zahtjevi, predstavke i dr.),
- zastupanje pred organima uprave i drugim organima i institucijama,
- zastupanje na sudu,
- sačinjavanje apelacija,
- pružanje pravne pomoći u postupcima mirnog rješavanja spora (medijacija),
- sačinjavanje podnesaka međunarodnim tijelima za zaštitu ljudskih prava.

Nastavljena je realizacija kontinuiranih aktivnosti i poslova obuhvaćenih godišnjim planom rada za prethodnu godinu, a naročito pružanja besplatne pravne pomoći pri sastavljanju svih vrsta pismena, pružanja općih informacija o pravima i obavezama, pomoć pri popunjavanju obrazaca za ostvarivanje prava na besplatnu pravnu pomoć, zastupanja pred svim organima i institucijama, poslovi odbrane u krivičnom i prekršajnom postupku, izvršavanje poslova iz oblasti finansija, te saradnja sa drugim organima osnovanim za pružanje besplatne pravne pomoći, udruženjima i fondacijama, nadležnim ministarstvima, centrima za socijalni rad, jedinicama lokalne samouprave i drugim organima i institucijama.

3) Kratak opis ključnih usmjerenja trogodišnjeg plana rada i provedenog procesa konsultacija

Programsko opredjeljenje Zavoda će i u trogodišnjem planu rada za period 2026. - 2028. godinu biti osiguranje primjene najvišeg nivoa međunarodno priznatih prava i sloboda zagaranovanih Evropskom konvencijom o ljudskim pravima, Konvencijom o sprječavanju i borbi protiv nasilja nad ženama i nasilja u porodici (Istambulska konvencija), Konvencijom o pravima djeteta te Konvencijom vijeća Evrope o zaštiti djece od seksualnog iskorištavanja i seksualne zloupotrebe (Lanzarote konvencija), s ciljem ispunjenja aktivnosti planiranih u okviru strateškog cilja pružanja besplatne pravne pomoći građanima lošeg imovnog stanja. Također će se nastaviti aktivnosti sa

provođenjem “uredovnih dana” u svim općinama Kantona koje su za to iskazale interes.

Radi unapređenja sistema pružanja pravne pomoći, provode se konsultativni radni sastanci sa raznim vladinim i nevladinim pružaocima besplatne pravne pomoći kako sa područja Kantona Sarajevo, tako i sa područja cijele Federacije Bosne i Hercegovine. Važno je istaći da je Zavod član Mreže pružalaca besplatne pravne pomoći u Bosni i Hercegovini, i jedno od ključnih usmjerenja godišnjeg plana rada Zavoda za 2026.-2028. godinu je ostvarenje doprinosa u radu i aktivnostima navedene Mreže.

Također, u namjeri dostizanja kvalitetnog, efikasnog i djelotvornog sistema pružanja besplatne pravne pomoći u Kantonu Sarajevu, u skladu sa Zakonom o pružanju besplatne pravne pomoći, planirano je preduzimanje sljedećih aktivnosti:

- povećanje broja predmeta sa zastupanjem korisnika pred nadležnim sudovima u sektoru za upravni postupak, upravni spor, parnični, vanparnični i izvršni postupak;
- prisustvo edukacijama zaposlenika Zavoda u oblastima koje se odnose na finansijsko upravljanje i kontrolu, oblast zaštite ličnih podataka, te postupanja u slučaju seksualnog i spolno zasnovanog uznemiravanja kao oblika nasilja u organima uprave javnim preduzećima, javnim ustanovama i pravnim licima čiji je osnivač Kanton Sarajevo;
- kontinuirano ostvarivanje saradnje i ostvarivanje planiranih zajedničkih aktivnosti Zavoda sa drugim pružaocima besplatne pravne pomoći u BiH, nevladinim organizacijama, kao i organima uprave i drugim institucijama sa područja Kantona Sarajevo, naročito sa potpisnicima Sporazuma o saradnji za razvoj besplatne pravne pomoći Kantona Sarajevo;
- kontinuirano pružanje informacija javnosti o ciljevima, načinu obezbjeđenja i drugim pitanjima iz oblasti besplatne pravne pomoći.

4) Opis institucionalnih kapaciteta sa analitičkim pregledom ključnih nedostataka i potreba organa uprave u odnosu na planirane programe (mjere) za naredni trogodišnji period

Za izvršenje poslova i zadataka iz djelokruga Kantonalnog zavoda za pružanje besplatne pravne pomoći, prema Pravilniku o unutrašnjoj organizaciji, predviđeno je ukupno 15 izvršilaca, od čega 1 direktor, dva državna službenika koja rukovode organizacionim jedinicama, devet državnih službenika i tri namještenika, od čega je trenutno popunjeno 13 pozicija.

U budućem periodu, programska orijentacija i aktivnosti Zavoda biće usmjerene na:

1. optimalan i učinkovit angažman postojećeg kadrovskog kapaciteta u obavljanju poslova iz nadležnosti Zavoda,
2. edukaciju kadrova iz svih oblasti prava u kojima se pruža besplatna pravna pomoć, a posebno edukaciju iz oblasti prava koje uređuju odnose lica pod međunarodnom zaštitom - tražiocze azila, lica pod supsidijarnom ili privremenom zaštitom, apatridima i žrtvama trgovine ljudima,
3. povećanje *vidljivosti* Zavoda putem raznih sredstava komunikacije/medija.

Posebna pažnja i dalje će biti usmjerena na praćenje rada i radnih procesa u Zavodu, na temelju kojeg će se moći planirati eventualno daljnje kadrovsko jačanje i preduzimati sve druge nepohodne radnje.

5) Mogući problemi i rizici za realizaciju trogodišnjeg plana rada

Realizacija trogodišnjeg plana rada Zavoda može biti izložena određenima problemima i rizicima, kao što je nedostatak kadrova, smanjenje sredstava, neočekivani troškovi i dr.

A. Glavni program

Naziv glavnog programa	Šifra glavnog programa	Izvori i iznosi planiranih finansijskih sredstava u mil. KM			
		Izvori	2026	2027	2028
Kantonalni zavod za pružanje besplatne pravne pomoći	32010001	Budžetska sredstva	942.332,00	942.332,00	942.332,00
		Kreditna sredstva			
		Sredstva EU			
		Ostale donacije			
		Ostala sredstva			
		Ukupno	942.332,00	942.332,00	942.332,00

A1. Programi (mjere) za implementaciju glavnog programa

Naziv programa (mjere)	Šifra programa	Indikatori	Polazna vrijednost	Ciljna vrijednost po godinama		
				2026	2027	2028
1. Pružanje besplatne pravne pomoći		Broj pruženih općih informacija o pravima i obavezama za ostvarivanje besplatne pravne pomoći putem telefona i e-maila	2051	2650	2700	2800
		Broj pruženih općih informacija za ostvarivanje besplatne pravne pomoći u prostorijama Zavoda	1276	1400	1450	1500
		Broj novoformiranih predmeta za pružanje besplatne pravne pomoći kojima je ujedno pružena i pomoć pri popunjavanju obrazaca za ostvarivanje prava na besplatnu pravnu pomoć (po zahtjevu/po službenoj dužnosti)	1008	1030	1050	1070
		Broj predmeta pravne pomoći zastupanja stranaka u postupcima pred sudom (po zahtjevu/po službenoj dužnosti)	291	300	310	320

A2. Aktivnosti / projekti kojim se realizuju programi (mjere) iz tabele A1.

Redni broj i naziv programa (mjere) ¹ (prenosi se iz tabele A1):									
1. Pružanje besplatne pravne pomoći									
Naziv strateškog dokumenta, oznaka strateškog cilja, prioriteta i mjere koja je preuzeta kao program: /									
Naziv aktivnosti/projekta	Rok izvršenja	Očekivani rezultat aktivnosti/projekta	Nosilac (najmanji organizacioni dio)	PJ ²	Usvaja se ³ (Da/Ne)	Izvori i iznosi planiranih finansijskih sredstava u mil. KM			
						Izvori	2026	2027	2028
1.1 Pružanje usluga		2800 općih usmenih informacija		/	Ne	Budžetska sredstva	592.558,00	592.558,00	592.558,00

besplatne pravne pomoći korisnicima	2026-2028	1070 novih predmeta za pružanje besplatne pravne pomoći kojima je ujedno pružena i pomoć pri popunjavanju obrazaca za ostvarivanje prava na besplatnu pravnu pomoć	Građanski sektor i Krivični sektor			Kreditna sredstva			
		Sredstva EU							
		Ostale donacije							
		Ostala sredstva							
		Ukupno				592.558,00	592.558,00	592.558,00	
1.1. Redovne i administrativne aktivnosti Zavoda	2026-2028	1600 novih zaduženih predmeta Zavoda	Izvan organizaciona jedinica	/	Ne	Budžetska sredstva	349.774,00	349.774,00	349.774,00
						Kreditna sredstva			
						Sredstva EU			
						Ostale donacije			
						Ostala sredstva			
						Ukupno	349.774,00	349.774,00	349.774,00
Ukupno za program (mjeru) 1.						Budžetska sredstva	942.332,00	942.332,00	942.332,00
						Kreditna sredstva			
						Sredstva EU			
						Ostale donacije			
						Ostala sredstva			
						Ukupno	942.332,00	942.332,00	942.332,00

Broj: 28-01-04-125/25

Sarajevo, 14.8.2025. godine